ROMANIA

JUDEȚUL CLUJ

MUNICIPIUL GHERLA

NR. *4129* /02.04.2019

ANUNȚ

Privind adoptarea a unei hotărâri

Privind reglementarea unor măsuri de protecție a cetățenilor față de efectele radiațiilor electromagnetice generate de antenele de telefonie mobilă și transmisii de date mobile în Municipiul Gherla

Primarul Municipiului Gherla , în temeiul Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și art.46 alin.6 din Legea 215/2001 a administrației publice locale republicată cu completările și modificările ulterioare, aduce la cunoștința publicului elaborarea:

Proiectului de hotărâre privind reglementarea unor măsuri de protecție a cetățenilor față de efectele radiațiilor electromagnetice generate de antenele de telefonie mobilă și transmisii de date mobile în Municipiul Gherla

Orice persoană interesată , precum și asociațiile de afaceri și alte asociații legal constituite sunt invitate să depună propuneri , sugestii sau opinii , cu valoare de recomandare, privind proiectul de hotărâre mai sus menționat la registratura Primăriei Municipiului Gherla sau prin poștă , în termen de 3o de zile lucrătoare de la data publicării prezentului anunț, adică 02.04.2019.

Proiectul de HCL însoțit de referatul de specialitate , poate fi studiat pe o perioadă de 30 de zile , la avizierul Primăriei Municipiului Gherla și pe site instituției www.gherla.ro sau poate fi obținut în copie, pe bază de cerere adresată Compartimentul registratura, relații cu publicul si consiliul local, munca in folosul comunității .

Ședința în cadrul căruia va fi dezbătut proiectul de HCL sus menționat va fi organizată si anunțată in termenele prevăzute de lege.

PRIMAR **SECRETAR**

NESELEAN IOAN **ROTAR MIHAI**

CONSILIER SUPERIOR BALINT ADRIANA

CONSILIER PRINCIPAL DRĂGAN COSMINA

ROMANIA
JUDETUL CLUJ
PRIMARIA MUNICIPIULUI GHERLA
Nr. 5037 din 02.04
Dosar 2019

REFERAT

privind reglementarea unor măsuri de protecţie a cetăţenilor faţă de efectele radiaţiilor electromagnetice generate de antenele de telefonie mobilă şi transmisii de date mobile în Municipiul Gherla, bazat pe iniţiativă cetăţenească*

Prealambul

Începând cu anii 1990, sistemele de comunicaţii fără fir au cunoscut un avânt extraordinar: telefonul mobil, tehnologiile 3G, 4G şi în perspectivă apropiată 5G, WiFi, WIMAX etc., fapt care a ridicat o serie de întrebări în rândul populaţiei, din partea comunităţii ştiinţifice şi a generat, în cele din urmă, o anumită reacţie a oficialităţilor în plan internaţional, unional-european şi naţional. Principalele interogaţii poartă, pe de o parte, asupra absenţei unei legislaţii clare, menită să reglementeze utilizarea acestor tehnologii, iar pe de alta, în privinţa efectelor sanitare ale expunerii publicului la câmpuri electromagnetice (CEM), rezultate de la antenele de telefonie mobilă, instalaţiile WiFi ori chiar de la telefonul mobil ca atare.

De peste 10 ani au fost realizate numeroase studii pentru a evalua efectele undelor electromagnetice; un număr crescând de experţi fiind de acord asupra existenţei pericolelor pentru sănătate induse de o expunere a publicului la câmpuri electromagnetice (CEM), generate de tehnologiile de comunicare fără fir. În orice caz, apariţia riscurilor pentru sănătate este invocată la niveluri mult inferioare celor fixate de reglementările actuale. Totodată, în 2011 Centrul Internaţional de Cercetări privind Cancerul (CICC) al OMS a clasat câmpul electromagnetic al frecvenţelor radioelectrice ca potenţial cancerigen (clasificare 2B). Banda de frecvenţă vizată se întinde de la 100 kilohertzi la 300 gigahertzi şi include radiofrecvenţele şi hiperfrecvenţele telefoniei mobile.

Punerea problemei

În ultima perioadă de timp serviciile de telefonie mobilă şi date aù cunoscut o amplă dezvoltare care a condus la necesitatea extinderii reţelelor de transmisii mobile prin amplasarea de noi antene care radiază sau captează unde electromagnetice.

Mai mulţi cetăţeni care locuiesc în blocurile pe a căror terase au fost amplasate antene sau în apropierea acestora, s-au prezentat în audienţe sau au depus petiţii prin care reclamă faptul că se simt expuşi, fără voia lor, la multiple riscuri pentru sănătate.

De asemenea, sistemele de antene pot fi considerate construcţii industriale datorită caracteristicilor acestora (stâlpi de susţinere, suprafeţe conductoare, conductoare filiforme, etc) iar amplasarea acestora în zonele de locuinţe conduce la degradarea calităţii estetice a spaţiului urban.

Normele UE prevăd limitarea expunerii publicului la câmpurile electromagnetice şi protejarea de efectele nocive ale acestora. La nivelul Uniunii Europene există Recomandarea Comisiei Europene (CE) 519/1999 care prevede Principiul precauţiei, înscris în Tratatul de la Maastricht, semnat de toate statele membre.

Protecţia populaţiei este prioritară în Uniunea Europeană iar conform principiului de mai sus, „atunci când există elemente ştiinţifice suficiente, chiar în absenţa unor certitudini sau probe absolute, dar ţinând cont de cunoştinţele ştiinţifice şi tehnice ale momentului, autorităţile trebuie să protejeze, înainte de toate, cetăţenii, contra riscului şi prejudiciilor cauzate de expunerea la câmpul electromagnetic (CEM)".

Dreptul la ocrotirea sănătăţii este garantat iar statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei şi a sănătăţii publice.

De asemenea, apreciez că, dreptul la viaţă şi integritate fizică şi implicit la sănătate, garantat de art. 2 din Convenţia Drepturilor Omului ratificată de România prin Legea nr. 30 din 18.05.1994 (publicată în M.Of.Nr.135/31.05.1994) şi consacrat de art.22 şi 34 din Constituţie, presupune şi eliminarea din mediul biologic al individului a oricărui risc potenţial pentru sănătatea şi bunăstarea sa.

Mai mult decât atât, dispoziţiile art. 2 din H.G. 1136/2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate referitoare la expunerea lucrătorilor la riscuri generate de câmpuri electromagnetice reprezentând transpunerea Directivei 2004/40/CE privind cerinţele minime de securitate referitoare la expunerea lucrătorilor la riscurile generate de către agenţii fizici (câmpuri electromagnetice), publicată în Jurnalul Oficial al Comunităţilor Europene (JOCE) nr.L.159/2004 prevăd că "prezenta hotărâre se referă la riscurile pentru sănătatea şi securitatea lucrătorilor datorate efectelor **recunoscute ca nocive** pe termen scurt asupra corpului uman, provocate de circulaţia curenţilor induşi şi de absorbţia de energie, precum şi de curenţii de contact".

Din acest ultim text de lege rezultă fără urmă de îndoială că, atât legiuitorul european cât şi legiuitorul naţional au avut în vedere efectele **recunoscute ca nocive** ale radiaţiilor electromagnetice generate de antenele de telefonie mobilă şi transmisii de date mobile.

În data de 29 ianuarie 2015, a fost adoptată în Franţa legea cu privire la limitarea expunerii la undele electromagnetice (publicată oficial în 10 febr. 2015). Este începutul recunoaşterii pericolului radio-frecvenţelor asupra sănătăţii. Legea prevede reguli mai stricte privind publicitatea în domeniul telefoniei mobile şi a celorlalte tehnologii fără fir: a fost interzisă recomandarea şi vânzarea unui telefon mobil copiilor sub 14 ani. În plus, toate reclamele despre telefoanele mobile trebuie să recomande utilizarea căştilor. A fost interzisă utilizarea reţelelor Wi-Fi în locaţiile destinate activităţilor pentru copii mai mici de trei ani, iar în şcoli sunt permise doar în spaţii dedicate activităţilor legate de tehnologia informaţiei.

(http://www.vie-publique.fr/actualite/panorama/texte-discussion/proposition-loi-relative-sobriete-transparence-concertation-matiere-exposition-aux-ondes-electromagnetiques.html)
Recomandările din această lege sunt bazate şi pe studiul Institutului Naţional de Sănătate şi Cercetare Medicală (INSERM), din Bordeaux, din mai 2014, care confirmă legătura dintre utilizarea intensivă a telefonului mobil şi apariţia tumorilor cerebrale (http://oem.bmj.com/content/early/2014/05/09/oemed-2013-101754).

Sub impulsul acestor semnale de alarmă, sunt ţări care au luat deja măsuri de reducere a poluării electromagnetice la nivel naţional. Dacă în Franţa, precum şi în România, normele de emisie a antenelor de telefonie mobilă sunt fixate la 41V/m, în alte ţări precum Rusia, Austria, China, Belgia, Luxemburg, Polonia, Grecia, s-au luat măsuri pentru diminuarea acestor valori la 0,3 sau 0,6 V/m, adică de 100 ori mai mici.

Necesitati si competente

Conştientizarea limitelor cunoaşterii şi a riscurilor şi ameninţărilor pe care noile tehnologii le prezintă pentru sănătatea umană şi calitatea mediului necesită încadrarea, reglementarea şi controlul lor din partea societăţii, pe calea dreptului.

Răspunsul juridic prin apel la legislaţia şi jurisprudenţa existente rămâne insuficient, inadecvat şi ineficient.

Dezbaterea ştiinţifică nu este astăzi încă tranşată. Incertitudinea reclamă prudenţă. Ea presupune realizarea de noi studii imparţiale şi pluraliste, spre a se ajunge la concluzii cât mai clare şi mai definitive. În aşteptarea unor rezultate cât mai exacte şi până atunci se impune însă aplicarea principiului precauţiei, prin stabilirea unui prag maximal de precauţie sanitară mai strict.

Competenţa consiliului local de a adopta prezenta hotărâre este impusă şi de prevederile art. 2 alin. 8 şi art. 3 din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătăţiii potrivit cărora responsabilitatea pentru asigurarea şi protecţia sănătăţii publice constituie o obigatie a autorităţilor administraţiei publice central şi locale, precum şi a tuturor persoanelor fizice şi juridice.

Bazele constituţionale, unional-europene şi legislative prealabile

- **Dreptul la ocrotirea sănătății**: – Statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei şi a sănătății publice [Constituția României, art. 34 alin. (2)].
- **Dreptul la mediu sănătos.** Statul asigură cadrul legislativ pentru exercitarea acestui drept [Constituția României, art. 35 alin. (2)].
- **Tratatul FUE** (art. 168 par. 1): „Un nivel ridicat de protecție a sănătății umane este asigurat în definirea şi punerea în aplicare a tuturor politicilor şi acțiunilor Uniunii". **Tratatul FUE** (art. 191/1): Politica UE în domeniul mediului contribuie la: -conservarea, protecția şi îmbunătățirea calității mediului; ocrotirea sănătății persoanelor. (2) Politica Uniunii se bazează pe principiile precauției şi acțiunii preventive: – **OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului**: – principiul precauției în luarea deciziei [art. 3 lit. b)].
- prevederile art. 58 alin 1, 61 alin 1 şi 252 din Codul Civil aprobat prin Legea nr. 60/2012 privind aprobarea OUG 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 Codul civil;
- prevederile Ordinului nr.1193/2006 a Ministerului Sănătăţii Publice pentru aprobarea Normelor privind limitarea expunerii populaţiei generale la câmpuri electromagnetice de la 0 Hz la 300 GHz, reprezentând transpunerea Recomandării Consiliului Europei 1999/519/CE din 12 iulie 1999 privind limitarea expunerii publicului general la câmpuri electromagnetice (de la 0 Hz la 300 GHz);
- prevederile părţii I pct. 11 din Legea nr. 74/1999 pentru ratificarea Cartei sociale europene revizuite, adoptată la Strasbourg la 3 mai 1996;
- prevederile art. 8 alin. 2 din O.G. 21/2002 privind gospodărirea localităţilor urbane şi rurale;
- prevederile art. 10 din Ordinul nr. 119/2014 a Ministerului Sănătăţii privind aprobarea Normelor de igienă şi sănătate publică privind mediul de viaţă a populaţiei;
- prevederile art. 2 din H.G. 1136/2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate referitoare la expunerea lucrătorilor la riscuri generate de câmpuri electromagnetice reprezentând transpunerea Directivei 2004/40/CE privind cerinţele minime de securitate referitoare la expunerea lucrătorilor la riscurile generate de către agenţii fizici (câmpuri electromagnetice), publicată în Jurnalul Oficial al Comunităţilor Europene (JOCE) nr. L. 159/2004;
- prevederile art. 2 din Legea nr. 30/1994 privind ratificarea Convenţiei pentru apărarea drepturilor omului şi a libertăţilor fundamentale şi a protocoalelor adiţionale la această convenţie;
- prevederile Legii nr. 50/1991, privind autorizarea executării lucrărilor de construcţii, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile H.C.L. nr. _____ privind aprobarea documentaţiei de urbanism "actualizare Plan Urbanistic General al municipiului Gherla şi Regulament local de Urbanism";
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparentă decizională în administraţia publică, republicată;
- prevederile art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;
- prevederile art. 2 alin. 8 şi art. 3 din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătăţii;

Concluzionare

Prezentul proiect de hotarare are ca scop principal elaborarea unor conditii minimale prin care sa se reglementeze amplasarea rationala a antenelor de telefonie mobila. Normele europene referitoare la amplasarea acestor echipamente prevad o distanta de 200 de metri fata de locuinte si de 500 de metri fata de spitale, unitati de geriatrie si unitati de invatamant.

In Romania antenele de telefonie mobilă se amplaseaza in cele mai frecvente situatii pe terasele blocurilor de locuinte, terasele spitalelor si in apropierea unitatilor de invatamant, iar aceste amplasamente nu sunt marcate cu placute de identificare pentru a se cunoaste beneficiarul acestora, asa cum prevede legea privind autorizarea lucrarilor de constructii.In cazul blocurilor de locuinte, proprietari nu sunt informati in legatura cu consecintele inchirierii terasei pentru amplasarea unor antene si echipamente de de telefonie mobilă in cazul celor care au afectiuni medicale ce necesita proteze cardiace, defibrilatoare implantabile sau proteze auditive. In opinia noastra, **chiar daca legislatia din Romania, este deficitara** in ceea ce priveste acest obiect de reglementare, **la nivelul administratiei locale se pot adopta hotarari care sa creeze un cadru unitar in care sa se desfasoare activitatea de montare a antenelor si echipamantelor** .Pentru a se evita situatii in care cetatenii au formulat petitii nemultumiti de faptul ca nu li s-a solicitat acordul expres si pentru a reglementa amplasarea rationala a antenelor de telefonie mobilă propunem adoptarea proiectului de hotarare in varianta prezentata.

INIŢIATORI: **Petru Bagacian, Andras Incze, Tamas Kasza, Izabella Krisztina Rotar, Tiberiu Bereczki, Vasile Lazar, Sabin Nandra, Romi Marza, Sorin Ploscar**

ROMANIA
JUDETUL CLUJ
PRIMARIA MUNICIPIULUI GHERLA
Nr. 4095 din 02.05
Dosar 2019.

ROMÂNIA
JUDEŢUL CLUJ
MUNICIPIUL GHERLA
CONSILIUL LOCAL

Iniţiativă cetăţenească

HOTĂRÂREA NR. _____/2019

privind reglementarea unor măsuri de protecţie a cetăţenilor faţă de efectele radiaţiilor electromagnetice generate de antenele de telefonie mobilă şi transmisii de date mobile în Municipiul Gherla

Consiliul Local al Municipiului Gherla, întrunit în şedinţa de lucru ordinară din data de __2019

Luand in dezbatere *proiectul de hotarare* privind reglementarea unor măsuri de protecţie a cetăţenilor faţă de efectele radiaţiilor electromagnetice generate de antenele de telefonie mobilă şi transmisii de date mobile, elaborat din initiativa cetateneasca;
Avand in vederea *raportul de specialitate* al initiatorilor **(Petru Ovidiu Bagacian, Andras Incze, Tamas Kasza, Izabella Krisztina Rotar, Tiberiu Bereczki, Vasile Lazar, Sabin Nandra, Romi Marza, Sorin Ploscar)**; avizul Comisiilor de specialitate a Consiliului Local; Adresele, petitiile si sesizarile cu nr. .....

În conformitate cu bazele constituţionale, unional-europene şi legislative prealabile:

- **Dreptul la ocrotirea sănătăţii**: – Statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei şi a sănătăţii publice [Constituţia României, art. 34 alin. (2)].
- **Dreptul la mediu sănătos.** Statul asigură cadrul legislativ pentru exercitarea acestui drept [Constituţia României, art. 35 alin. (2)].
- **Tratatul FUE** (art. 168 par. 1): „Un nivel ridicat de protecţie a sănătăţii umane este asigurat în definirea şi punerea în aplicare a tuturor politicilor şi acţiunilor Uniunii”. **Tratatul FUE** (art. 191/1): Politica UE în domeniul mediului contribuie la: -conservarea, protecţia şi îmbunătăţirea calităţii mediului; ocrotirea sănătăţii persoanelor. (2) Politica Uniunii se bazează pe principiile precauţiei şi acţiunii preventive: – **OUG nr. 195/2005 privind protecţia mediului**: – principiul precauţiei în luarea deciziei [art. 3 lit. b)].
- prevederile art. 58 alin 1, 61 alin 1 şi 252 din Codul Civil aprobat prin Legea nr. 60/2012 privind aprobarea OUG 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 Codul civil;
- prevederile Ordinului nr.1193/2006 a Ministerului Sănătăţii Publice pentru aprobarea Normelor privind limitarea expunerii populaţiei generale la câmpuri electromagnetice de la 0 Hz la 300 GHz, reprezentând transpunerea Recomandării Consiliului Europei 1999/519/CE din 12 iulie 1999 privind limitarea expunerii publicului general la câmpuri electromagnetice (de la 0 Hz la 300 GHz);
- prevederile părţii I pct. 11 din Legea nr. 74/1999 pentru ratificarea Cartei sociale europene revizuite, adoptată la Strasbourg la 3 mai 1996;
- prevederile art. 8 alin. 2 din O.G. 21/2002 privind gospodărirea localităţilor urbane şi rurale;
- prevederile art. 10 din Ordinul nr. 119/2014 a Ministerului Sănătăţii privind aprobarea Normelor de igienă şi sănătate publică privind mediul de viaţă a populaţiei;

- prevederile art. 2 din H.G. 1136/2006 privind cerinţele minime de securitate şi sănătate referitoare la expunerea lucrătorilor la riscuri generate de câmpuri electromagnetice reprezentând transpunerea Directivei 2004/40/CE privind cerinţele minime de securitate referitoare la expunerea lucrătorilor la riscurile generate de către agenţii fizici (câmpuri electromagnetice), publicată în Jurnalul Oficial al Comunităţilor Europene (JOCE) nr. L. 159/2004;
- prevederile art. 2 din Legea nr. 30/1994 privind ratificarea Convenţiei pentru apărarea drepturilor omului şi a libertăţilor fundamentale şi a protocoalelor adiţionale la această convenţie;
- prevederile Legii nr. 50/1991, privind autorizarea executării lucrărilor de construcţii, cu modificările şi completările ulterioare;
- prevederile H.C.L. nr. _____ privind aprobarea documentaţiei de urbanism "actualizare Plan Urbanistic General al municipiului Gherla şi Regulament local de Urbanism";
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparentă decizională în administraţia publică, republicată;
- prevederile art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;
- prevederile art. 2 alin. 8 şi art. 3 din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătăţii;

În temeiul prevederile art. 36 alin. 1 şi 9 coroborat cu dispoziţiile art. 45 alin. 2 lit. e din Legea nr. 215/2001 privind administraţia publică locală, republicată, cu modificările şi completările ulterioare si a Regulamentului de functionare al Consiliului Local al Municipiului Gherla;

H O T A R A S T E :

ART. 1.- (1) Se interzice amplasarea antenelor de telefonie mobilă şi transmisii de date mobile cu echipamentele aferente acestora precum şi a staţiilor de comunicaţii electronice cu unde electromagnetice în intravilanul municipiului Gherla, precum urmeaza: în centrul istoric, conform Planului de Urbanism General (PUG) al municipiului Gherla in vigoare.
(2) Se interzice amplasarea, indiferent de zonă, a antenelor de telefonie mobilă şi transmisii de date mobile cu echipamentele aferente acestora precum şi a staţiilor de comunicaţii electronice cu unde electromagnetice pe blocurile de locuinţe, şcoli, grădiniţe, centre educationale, spitale, asezaminte de ocrotire sociala si locasuri de cult precum şi la o distanţă mai mică de 500 m de acestea.
ART.2. În termen de 12 luni de la intrarea în viguare a prezenţei hotărâri, toate antenele de telefonie mobilă şi transmisii de date mobile cu echipamentele aferente acestora precum şi staţiile de comunicaţii electronice cu unde electromagnetice amplasate în zonele de mai sus vor fi desfiinţate şi relocate de către deţinători, pe cheltuiala acestora.
ART.3. Antenele de telefonie mobilă şi transmisii de date mobile cu echipamentele aferente acestora precum şi staţiile de comunicaţii electronice cu unde electromagnetice vor putea fi amplasate în baza certificatului de urbanism şi a autorizaţiei de construire emise de către primarul municipiului Gherla, cu respectarea tuturor avizelor şi a legislaţiei incidente în cauză.
ART.4. - Indiferent de zonă, antenele de telefonie mobilă şi transmisii de date mobile cu echipamentele aferente acestora precum şi staţiile de comunicaţii electronice cu unde electromagnetice se amplasează numai după obţinerea şi cu respectarea avizelor de la Autoritatea Naţională pentru Administrare şi Reglementare în Comunicaţii (ANCOM), Serviciul Român de Informaţii, Ministerul Administraţiei şi Internelor, Agenţia pentru Protecţia Mediului, Inspectoratul de Stat în Construcţii şi cu aviz sanitar din partea Direcţiei de Sănătate Publică.

ART.5. - Solicitarile privind amplasarea antenelor de telefonie mobilă şi transmisii de date mobile cu echipamentele aferente acestora precum şi a staţiilor de comunicaţii electronice cu unde electromagnetice se vor publica pe site-ul Primariei Gherla pentru dezbatere publica si se vor aproba prin vot in cadrul sedintelor de consiliu local.

ART. 6. Comunicarea si ducerea la indeplinire se incredinteaza Primarului, Secretarului si Arhitectului Sef., care in interval de câte 3 luni informeza Consiliul Local asupra stadiului de implementare.

PREŞEDINTE DE ŞEDINŢĂ

_____

Nr.Consilieri = 19
Nr.Consilieri prezenţi = ____
Voturi " pentru " = ____

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR
MIHAI ROTAR